**«УТВЕРЖДАЮ»**

Глава поселка Кедровый Красноярского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.М. Федорук

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 год

**План мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в поселке Кедровый Красноярского края на 2018-2021 годы**

1. Общее описание Плана мероприятий «дорожной карты»
по содействию развитию конкуренции в поселке Кедровый Красноярского края (далее – дорожная карта)
	1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.
	2. Предметом дорожной карты являются направления развития конкуренции, которые имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции на территории поселка Кедровый Красноярского края.
	3. В дорожной карте определяется перечень ключевых показателей развития конкуренции в поселке Кедровый Красноярского края и мероприятия по развитию конкуренции, обеспечивающие их достижение к 01.01.2022 году.
	4. Ключевые показатели развития конкуренции и мероприятия разрабатываются для следующих отраслей (сфер, товарных рынков), и ихприсутствие в отраслях (сфера, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики | Доля присутствия в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022 |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 100 % |
| 2 | розничная торговля товарами повседневного спроса | 100 % |
| 3 | дошкольное образование | - |
| 4 | общее образование | - |
| 5 | отдых и оздоровление детейуслуги в сфере отдыха и оздоровления детей, количество негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций | не менее 1 ед. |
| 6 | дополнительное образование детей | 3 % |
| 7 | жилищное строительство  | 10 % |
| 8 | дорожная деятельность (за исключением проектирования) | 80 % |
| 9 | теплоснабжение (производство тепловой энергии) | 100 % |
| 10 | транспортирование твердых коммунальных отходов | 100 % |
| 11 | благоустройство городской среды | 100 % |
| 12 | выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | 90 % |
| 13 | перевозка пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 100 % |
| 14 | обработка древесины и производство изделий из дерева | 50 % |
| 15 | ремонт автотранспортных средств | 100 % |
| 16 | культураколичество организаций негосударственной и немуниципальной формы собственности, оказывающих услуги в сфере культуры;доля средств бюджета поселка Кедровый Красноярского края, выделяемых негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств указанных бюджетов, выделяемых на предоставление услуг в сфере культуры | не менее 1 ед.0,01 % |
| 17 | туризмдоля присутствия частного бизнеса в деятельности коллективных средств размещения;доля присутствия частного бизнеса в деятельности туристических агентств, туроператоров | -20 % |
| 18 | спортуслуги в сфере спорта, количество негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций | не менее 1 ед. |
| 19 | социальная защита населенияуслуги в сфере социальной защиты населения, количество негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций | не менее 1 ед. |
| 20 | Наружная реклама  | 100 % |

* 1. В поселке Кедровый Красноярского края определены дополнительные отрасли (сферы, товарные рынки) экономики, на которых будут реализованы мероприятия по развитию конкуренции: услуги в сфере культуры, услуги в сфере туризма.
1. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции
в поселке Кедровый Красноярского края.
	1. Исходная фактическая информация (в том числе числовая)
	в отношении ситуации и проблематики каждой отрасли (сфере, товарном рынке) экономики поселка Кедровый Красноярского края.

В современных рыночных условиях наблюдается ужесточение конкурентной борьбы, как на рынке транспортных средств, так и на любом другом рынке. Конкурентная борьба усиливается, что придает особое значение конкурентоспособности субъектов хозяйствования (предприятий, фирм) и их продукции. В результате трансформации процесса развития конкурентоспособность субъектов хозяйствования, производимых
и реализуемых потребительских товаров, работ и услуг делает актуальным исследование в области оценки конкуренции на отдельно взятом рынке.

На территории поселка Кедровый Красноярского края согласно данным Росстата на 01.01.2018 года зарегистрировано 54 предприятий и организаций всех форм собственности (краевой, муниципальной, частной), а так же общественных форм, и осуществляющих деятельность предприятии и организации зарегистрированные за пределами поселка Кедровый Красноярского края.

По данным Росстата распределение индивидуальных предпринимателей по отдельным видам экономической деятельности на 01.01.2019 года на территории поселка Кедровый Красноярского края действует 85 организаций и предприятий, из них по видам экономической деятельности: 3 – сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; 4 – обрабатывающие производства; 2 – строительство; 31 – торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; 7 – транспортировка и хранение; 2 – деятельность по операциям с недвижимым имуществом; 13 – предоставление прочих видов услуг.

В структуре по формам собственности предприятий и организаций муниципальной формы занимают 20 % (13 ед.), которые оказывают услуги в социальной сфере (образовании, культуре, спорте, социальной защиты, молодежной политике), и в сфере ЖКХ (управление многоквартирными домами - МУП «Домоуправление», ООО УК «Уютный двор») обеспечение коммунальными услугами (тепло, свет, вод подведение и водоотведение, газ) - ОАО «КрасЭко», ПАО «Красноярскэнергосбыт», АО «Красноярсккрайгаз» обслуживание сетей электроснабжения уличного освещения поселка Кедровый Красноярского края осуществляет ООО ЭСК «Энергия».

В структуре по формам собственности предприятия и организации частной формы, занимают больший удельный вес 52 % (35 ед.), относимые к субъектам малого и среднего предпринимательства.

*В сфере здравоохранения*

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в поселке Кедровый Красноярского края осуществляют всего 4 аптечные организации, в том числе
3 негосударственные (75% от общего количества лицензиатов).

Медицинское обслуживание населению предоставляет КГБУЗ «Больница п. Кедровый», так же представлены два частных стоматологических кабинета для населения. В состав больницы входят: поликлиника на 150 посещений в смену, стационар на 52 койко-место (терапевтическое отделение – 16 койко-мест, детское дневное отделение – 9 койко-мест, отделение сестринского ухода – 12 койко-мест).

Обеспеченность жителей медицинским обслуживанием стабильна и, в основном, соответствует минимальным потребностям населения.

*В социальной сфере*

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» с 01.01.2015 предусмотрено включение в перечень организаций, предоставляющих социальные услуги, негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

На сегодняшний день сферу социального обслуживания населения занимает социальная защита населения администрации поселка Кедровый Красноярского края, рынок для реализации предоставления социальных услуг на территории поселка Кедровый Красноярского края не заполнен на 100%.

Социальной защиты населения администрации поселка Кедровый обеспечивает организацию предоставления мер социальной поддержки и государственных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, ветеранам труда, жертвам политических репрессий, ветеранам труда края, участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, вдовам погибших (умерших) военнослужащих, гражданам, находящихся в трудной жизненной ситуации, семьям имеющим детей, малоимущим гражданам.

 На протяжении с 2015 года по 2018 год в поселке Кедровый происходит спад численности детей в возрасте до 18 лет при увеличении общей численности населения, что объясняется миграцией населения и увеличением численности граждан более старшего поколения.

На протяжении трехлетнего периода с 2015 года по 2018 год наблюдается увеличение численности граждан, обращающихся за субсидией на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом их доходов (ст.11 Закон края «О мерах социальной поддержки на предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг»). Объем денежных средств идет на увеличение, что связано с ежегодным повышением тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Работа по надомному обслуживанию осуществляется двумя специалистами, которые обслуживают 24 человека.

*В сфере образования*

Стратегическая цель политики в области образования в поселке Кедровый Красноярского края - это повышение доступности качественного образования современного уровня, соответствующего требованиям инновационного развития экономики Красноярского края и потребностям граждан.

Приоритетными направлениями реализации по видам образования являются следующие.

Система дошкольного образования

Повышение доступности и качества дошкольного образования, в том числе через диверсификацию форм дошкольного образования, удовлетворение части спроса на услуги дошкольного образования за счет частных поставщиков услуг.

Система общего образования

Повышение доступности и качества образования, в том числе переход на федеральные государственные образовательные стандарты, внедрение системы оценки качества общего образования, развитие материально-технической базы организаций общего образования, использование современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционных форм обучения.

Система дополнительного образования

Создание условий для модернизации и устойчивого развития системы дополнительного образования, обеспечивающих качество услуг и разнообразие ресурсов для социальной адаптации, разностороннего развития и самореализации подрастающего поколения, через совершенствование организационно-экономических механизмов обеспечения доступности услуг дополнительного образования детей, распространение сетевых форм организации дополнительного образования детей, создание на территории поселка Кедровый Красноярского края условий для использования ресурсов негосударственного сектора в предоставлении услуг дополнительного образования детей.

Система выявления, сопровождения и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи через расширение форм выявления, сопровождения и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи, увеличение доли охвата детей дополнительными образовательными программами, направленными на развитие их способностей, поддержка педагогических работников, имеющих высокие достижения в работе с одаренными детьми, увеличение сети специализированных классов физико-математической, естественно-научной, инженерно-технологической направленности.

Социализация детей с ограниченными возможностями здоровья через развитие инклюзивного и дистанционного образования.

Сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных организациях; улучшение качества медицинского обслуживания обучающихся
и воспитанников образовательных организаций, использование здоровьесберегающих технологий в образовательном процессе.

Расширение комплекса мероприятий для опекунских, приемных и патронатных семей как создание условий для социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Система образования в поселке Кедровый Красноярского края представлена муниципальными учреждениями: одного дошкольного, одного общеобразовательного и два дополнительного образования, а также краевым государственным образовательным учреждением КГБОУ «Кедровый кадетский корпус», в которой обучается 300 кадетов.

Существующая мощность общеобразовательного учреждения составляет 852 места при фактической загрузке в 2016-2018 учебном году - не более 613 учащихся.

Дошкольное образование осуществляется МКДОУ «Детский сад
п. Кедровый». Дошкольное учреждение принимает в своих стенах 313 детей дошкольного возраста. Но сохраняется потребность в предоставлении мест в дошкольное учреждение.

Дополнительное образование представлено двумя муниципальными учреждениями МБУ СШ «Искра» и МБУ ДО «Детская музыкальная школа».

Детская музыкальная школа реализует дополнительные общеобразовательные программы художественно – эстетической направленности: музыкальное исполнительство (инструментальное исполнительство, сольное пение).

Количество обучающихся и процент охвата детей поселка остается стабильно высоким по сравнению с краевыми показателями (показатель охвата по краю 12 %): 2014-2015 уч.году 97 обучающихся, охват 15,4%; 2016-2017 уч.году 103 обучающихся, охват 15,7 %; 2017-2018 уч.году 103 обучающихся, охват 15,7 %.

Спортивная школа «Искра» работает с 2002 года. Учреждение реализует дополнительные образовательные программы: волейбол; вольная борьба; лыжные гонки, плавание.

Школа имеет зал вольной борьбы, административные помещения, которые располагаются в здании поселкового Дома культуры, зал игровых видов спорта, методический класс, кабинет медицинского контроля, лыжную базу, плавательный комплекс.

Количество обучающихся и процент охвата детей поселка остается стабильным по отношению к 2014-2015 уч.году (с 226 чел. до 279 чел.), в следствии открытия секции плавание.

*В сфере культура*

Сеть учреждений культуры представлена учреждением дополнительного образования (Детская музыкальная школа) и клубным учреждением (МБУК «Дом культуры п. Кедровый»).

В Доме культуры имеется библиотека с фондом 16,0 тыс. экземпляров и уже несколько лет успешно работают 39 клубных формирования по интересам.

Одной из проблем развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры является слабая привлекательность для коммерческих организаций оказания отдельных видов услуг в сфере культуры по причине их нерентабельности.

Многие виды услуг сферы культуры лишены коммерческих возможностей, носят социально значимый и общественно полезный характер. Для реализации подобных видов услуг требуется государственное субсидирование.

Таким образом, на рынке культурных услуг основными поставщиками являются государственные или муниципальные учреждения.

*В сфере молодежной политики*

Муниципальная молодежная политика на территории поселка Кедровый реализуется по основным направлениям государственной молодежной политики, отраженным в федеральной стратегии развития отрасли.

Следует отметить тот факт, что п. Кедровый является одним из самых молодых муниципалитетов края. Численность молодежи по данным Росстата на территории поселка Кедровый в возрасте от 14 до 30 лет в 2016 году составляла 1618 человек, в 2017 году – 1217 человек, в 2018 году – 1108 человек.

На территории поселка Кедровый действует МБУ «Молодежный центр п. Кедровый», предметом деятельности которого является создание условий для успешной социализации и эффективности самореализации детей и молодежи, пропаганда здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения в молодежной среде и др.

*В сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства*

В настоящее время на территории поселка Кедровый Красноярского края осуществляет свою деятельность следующие предприятия:

Управление многоквартирными домами

МУП «Домоуправление», ООО УК «Уютный двор»

Обеспечение коммунальными услугами (тепло, свет, вод подведение и водоотведение, газ)

ОАО «КрасЭко», ПАО «Красноярскэнергосбыт», АО «Красноярсккрайгаз»

Обслуживание сетей электроснабжения уличного освещения поселка Кедровый Красноярского края осуществляет ООО ЭСК «Энергия»

Стратегический подход к развитию среды обитания диктует необходимость планомерного комплексного градостроительного развития территорий и разносторонних подходов к проблеме обеспечения населения жильем, включая строительство нового.

Жилищное и связанное с ним социальное строительство будет опираться на перспективы социально-экономического развития территории поселка Кедровый Красноярского края, перспективный спрос на жилье и социальные услуги.

Дорожная карта поспособствует концентрации и эффективному использованию финансовых, социально-экономических ресурсов в целях решения проблем, связанных с повышением качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению поселка Кедровый Красноярского края, повышением качества жилищного обеспечения населения Красноярского края и, как следствие, повышением качества жизни населения поселка Кедровый Красноярского края.

Реализация дорожной карты обеспечит условия для развития полноценной конкуренции в сферах, сопряженных со сферами естественных монополий, для стимулирования развития и модернизации естественных монополий в целях обеспечения доступности их услуг, а также повышения открытости, качества и гражданского (общественного) контроля осуществления функций государственного регулирования, процедур выработки и реализации решений по защите интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

*В сфере розничной торговли и общественного питания*

Состояние потребительского рынка на протяжении последних лет относительно стабильно. В 2018 году оборот розничной торговли, по полному кругу торгующих предприятий, с учетом всех каналов реализации, составил 382,0 млн. рублей. В сопоставимых ценах это составляет105,4 % к уровню 2017 года. В основной массе оборота розничной торговли сформирован предприятиями малого и среднего бизнеса, в том числе индивидуальными предпринимателями.

В 2018 году оборот общественного питания, составил 6,2 млн. рублей, что составляет 109,5 % к 2017 году. В основной массе оборота общественного питания сформирован из индивидуальных предпринимателей.

С целью развития конкуренции, обеспечение населения поселка Кедровый Красноярского края доступной по цене и качеству продукцией с 2011 года проводятся весенние и осенние ярмарки. Универсальные ежедневные ярмарки (торговля на предоставляемой площади рынка) проводятся на принципах муниципально-частного партнерства.

Развитие сети ярморочной и уличной торговли в поселке Кедровый Красноярского края позволяет сегодня поддержать покупательскую способность, в том числе, и социально незащищенных слоев населения.

* + 1. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности
		в соответствующей отрасли (сфере, товарном рынке).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики | Исходная фактическая информация (в том числе числовая), по состоянию на 01.01.2018 |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 75,0% |
| 2 | розничная торговля товарами повседневного спроса | 100 % |
| 3 | дошкольное образование | - |
| 4 | общее образование | - |
| 5 | отдых и оздоровление детей | - |
| 6 | дополнительное образование детей | - |
| 7 | жилищное строительство | - |
| 8 | дорожная деятельность (за исключением проектирования) | 100% |
| 9 | теплоснабжение (производство тепловой энергии) | 100% |
| 10 | транспортирование твердых коммунальных отходов | 100% |
| 11 | благоустройство городской среды | 17 % |
| 12 | выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | 17% |
| 13 | перевозка пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 100% |
| 14 | обработка древесины и производство изделий из дерева | 10% |
| 15 | ремонт автотранспортных средств | 40% |
| 16 | наружная реклама | - |
| 17 | культураколичество организаций негосударственной и немуниципальной формы собственности, оказывающих услуги в сфере культуры; | - |
| 18 | туризмдоля присутствия частного бизнеса в деятельности коллективных средств размещения;доля присутствия частного бизнеса в деятельности туристических агентств, туроператоров | - |
| 19 | спортуслуги в сфере спорта, количество негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций | - |
| 20 | социальная защита населенияуслуги в сфере социальной защиты населения, количество негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций | - |

2.1.2. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на соответствий товарный рынок

Оценка состояния конкуренции как в целом, так и в отдельных отраслях и сферах является важнейшим инструментом разработки и реализации государственной экономической политики.

В условиях внешних и внутренних факторов негативного воздействия на экономику ключевой ролью государства является поддержка не только крупных отраслей экономики, оборонного сектора, но и выработка стратегии развития конкурентных отношений в сфере малого и среднего предпринимательства.

Ключевыми проблемами, препятствующими развитию экономики, конкуренции, повышению качества товаров и снижению их стоимости для потребителя, прежде всего, являются: сохранение государственно-монополистических тенденций в экономике; системные проблемы законодательства о закупках, об обязательных торгах при передаче прав на государственное и муниципальное имущество, в том числе на концессионной основе; несовершенство системы тарифного регулирования.

Ключевые показатели деятельности малого и среднего бизнеса в Российской Федерации, состояние бизнес - среды и региональные разрывы в условиях для ведения бизнеса, сложности доступа к кредитным средствам и многие другие факторы демонстрируют необходимость поиска новых методов оказания государственной поддержки малому бизнесу.

Важнейшим фактором, сдерживающим развитие экономических процессов является состояние системы тарифного регулирования, оказывающего решающее значение на все сферы деятельности.

На сегодняшний, на территории поселка Кедровый Красноярского края складывается отрицательная тенденция привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства из-за высоких тарифов на оплату электроэнергии (в два раза выше, чем в городе Красноярске), что в свою очередь делает не выгодным условием конкурентной привлекательности территории. Следовательно, предприятиям (организациям) не выгодно переносить производства с территории города Красноярска на более выгодные условия аренды, либо приобретение имущества на территории поселка Кедровый Красноярского края.

Реформирование тарифного законодательства и тарифного регулирования в целом является ключевым ресурсом, способным обеспечить существенное изменение экономической ситуации.

В экспертном сообществе применяются различные методики определения доли присутствия и участия государства в экономике. При этом в различных сочетаниях нередко используются показатели, характеризующие: соотношение прибыли компаний с государственным участием к общему объему ВВП; объем инвестиций в основной капитал из бюджетных средств; долю хозяйствующих субъектов, относящихся к государственной собственности, по отношению к общему количеству хозяйствующих субъектов; процессы приватизации государственного и муниципального имущества; долю поставщиков для государственных и муниципальных нужд, в которых имеется участие государства, по отношению ко всем поставщикам; количества видов деятельности, цены (тарифы) на которые утверждаются государством. При этом необходимо заметить, что сама оценка доли государственного сектора в российской экономике осложняется, в том числе тем, что государству принадлежат определенные доли в акционерном капитале и многих формально коммерческих организаций.

Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации обращает внимание на проблему отсутствия полной и достоверной информации об имуществе унитарных предприятий, их финансово-хозяйственной деятельности, особенно о муниципальных унитарных предприятиях.

Также особенности организационно-правовой формы (унитарная организация) и закрепления имущества (хозяйственное ведение) обуславливают неэффективность унитарных предприятий. У основного бенефициара – публично-правового образования – отсутствуют эффективные инструменты корпоративного контроля над деятельности унитарных предприятий – советов директоров, включая независимых директоров, систем управления рисками и внутреннего контроля, оперативного получения информации об операционной деятельности и др. Административный контроль также неэффективен ввиду большого количества унитарных предприятий, наличия объективного конфликта интересов у основного бенефициара унитарных предприятий – публично-правового образования (рыночная эффективность против реализации государственных (муниципальных) функций). «Защищенный спрос»
на продукцию предприятия, дополнительные возможности для его капитализации собственником имущества, невозможность поглощения неффективных предприятий, отсутствие рыночных сигналов для смены неэффективной управленческой команды и низкая эффективность процедур банкротства унитарных предприятий – исключают возможности рыночного контроля предприятия и негативно отражаются на конкуренции.

Кроме того, по мнению Федеральной антимонопольной службы, именно участие унитарных предприятий в хозяйственной деятельности оказывает наиболее негативное влияние на конкуренцию на локальных рынках.

Так, если проанализировать отраслевую составляющую статистических данных Росстата о сферах деятельности унитарных предприятий, то можно заметить, что многие из них функционирует в конкурентных сферах.

Относительно доли государственного участия в сфере государственных закупок, необходимо обратить внимание на следующее.

По данным Единой информационной системы в сфере закупок в рейтинге «топ 50» поставщиков за 2016 год по сумме всех заключенных 15 контрактов, общая сумма контрактов крупнейших поставщиков для государственных и муниципальных нужд составляет 1 006 311 млн. руб. – 15,7% от общей суммы закупок по размещенным извещениям за 2016 год (6410450 млн рублей).

Из указанных 50 поставщиков: 9 - являются унитарными предприятиями, 15 - хозяйствующих субъектов полностью находятся в государственной собственности, еще в 10 из них - доля государственной собственности превышает 25%.

Таким образом, около 70% поставщиков (общая сумма контрактов указанных поставщиков составляет 669 616.5 млн рублей) из 50 крупнейших по сумме всех заключенных контрактов за 2016 год поставщиков являются организациями, в которых государство принимает участие в той или иной форме.

В социальной сфере постановление Правительства Красноярского края
от 17.12.2014 № 609-п «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг» исключает административные
и экономические барьеры для вхождения организаций частных форм собственности в реестр поставщиков.

В сфере культуры основными административными и экономическими барьерами, препятствующими вхождению негосударственных организаций на рынок услуг в сфере культуры являются: отсутствие системы льготного налогообложения, а также возможности предоставления на безвозмездной (льготной) основе недвижимого имущества (зданий, помещений) для предпринимателей и общественных организаций, действующих в сфере культуры края; значительные вложения при длительных сроках окупаемости; отсутствие собственных площадей.

Преградами на пути малого бизнеса в сфере туризма являются: многочисленные административные барьеры, включая разного рода инспекции, административная заорганизованность; налоговое администрирование; координация действий участников рынка туристических услуг и определение оптимального соотношения между регулированием, дерегулированием
и саморегулированием отрасли; возможность потребителей отказаться от туристического продукта традиционного посредника и ориентироваться на туристический продукт другого хозяйствующего субъекта; сложности доступа на финансовые рынки и другие.

Основные факторы, ограничивающие строительную деятельность: высокая стоимость материалов, конструкций, изделий; высокий уровень налогов; высокий процент коммерческого кредита.

С точки зрения развития конкуренции, внедрение целевой модели по получению разрешения на строительство и территориальное планирование, позволит обеспечить в регионах единую правоприменительную практику в сфере строительства, снизить административную нагрузку на бизнес, сократить сроки получения разрешительной документации на строительство, сделает работу в отрасли более прозрачной и понятной.

В сфере здравоохранения основными административными и экономическими барьерами входа на товарный рынок являются:

дефицит квалифицированных кадров (провизоров, фармацевтов);

высокая социальная нагрузка, снижающая рентабельность бизнеса,
в том числе связанная с государственным регулированием в сфере обращения жизненно важных и необходимых лекарственных препаратов;

необходимость значительных инвестиций в недвижимость, логистику, технологии, маркетинг и рекламу;

государственное регулирование торговых надбавок, требование поддержания в аптеках минимального ассортимента лекарственных препаратов, безотносительно спроса на них.

Проблема развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере образования, культуры, социальной защиты населения является слабая их привлекательность для коммерческих возможностей, по причине их нерентабельности.

Многие другие услуги в сферах образования, культуры, социальной защиты населения лишены коммерческой возможностей, носят социально значимый и общественно полезный характер. Для реализации подобных видов услуг требуется государственное субсидирование. Таким образом, на рынке образовательных, культурных и социальных услуг основными поставщиками являются муниципальные (краевые) учреждения.

Сегодня остаётся актуальной проблема в поселке Кедровый Красноярского края основного административного и экономического барьера, это установление запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных сил Российской Федерации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 года №405. По итогам расформирования 36-ой гвардейской ракетной Венской Краснознаменной дивизии и упразднения ЗАТО в поселок городского типа, население поселка Кедровый столкнулось с проблемой наложения запретной зоны в пределах земель поселка, так же в данную зону вошла часть жилого многоквартирного дома, что в свою очередь решает возможность использовать земли муниципального образования под развитие предпринимательской деятельности, а так же выдавать земельные участки нуждающимся многодетным семьям.

1. Ключевые показатели развития конкуренции в поселке Кедровый Красноярского края до 2022 года, по годам

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевой показатель | Годы |
| 01.01.2019 | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 2 | розничная торговля товарами повседневного спроса | 100 % | 100% | 100% | 100% |
| 3 | сохранение рынков, проведение универсальных ярмарок | 1 рынок,1 место осуществления ярмарочной торговли | 1 рынок,1 место осуществления ярмарочной торговли | 1 рынок,1 место осуществления ярмарочной торговли | 1 рынок,1 место осуществления ярмарочной торговли |
| 4 | сохранение объектов торговой сети (стационарной и нестационарной) | 27 объектов | 27 объектов | 27 объектов | 27 объектов |
| 5 | доля объектов торговой сети частных организаций в общей численности организаций осуществляющих розничную торговлю лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) | 75% | 75% | 75% | 75% |
| 6 | доля участия в независимой оценке качества образования частных организаций в сфере образования | 0% | 100% | 100% | 100% |
| 7 | доля присутствия частных организаций в сфере образования, в части организации питания в муниципальных (краевых) образовательных организациях | 0% | 0% | 50% | 50%. |
| 8 | услуги в сфере культуры, количество негосударственных организаций | 0 единиц | 0 единиц | 1 единиц | 1 единиц |
| 9 | доля средств бюджета поселка Кедровый Красноярского края, выделяемых негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств указанных бюджетов, выделяемых на предоставление услуг в сфере культуры | 0% | 0% | 0,01% | 0,01% |
| 10 | отдых и оздоровление детейуслуги в сфере отдыха и оздоровления детей, количество негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций | 0 единиц | 0 единиц | 1 единица | 1 единица |
| 11 | жилищное строительство  | 0% | 0% | 3% | 10 % |
| 12 | дорожная деятельность (за исключением проектирования) | 80% | 80% | 80% | 80% |
| 13 | теплоснабжение (производство тепловой энергии) | 100% | 100% | 100% | 100 % |
| 14 | транспортирование твердых коммунальных отходов | 100% | 100% | 100% | 100 % |
| 15 | благоустройство городской среды | 12% | 20% | 50% | 100 % |
| 16 | выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | 90% | 90% | 90% | 90 % |
| 17 | перевозка пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 100% | 100% | 100% | 100 % |
| 18 | обработка древесины и производство изделий из дерева | 10% | 20% | 35% | 50 % |
| 19 | ремонт автотранспортных средств | 100% | 100% | 100% | 100 % |
| 20 | наружная реклама | 100% | 100% | 100% | 100 % |
| 21 | туризмдоля присутствия частного бизнеса в деятельности туристических агентств, туроператоров | 0% | 0% | 20% | 20% |
| 22 | спортуслуги в сфере спорта, количество негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций | 0 единиц | 1 единиц | 1 единиц | 1 единиц |
| 23 | социальная защита населенияуслуги в сфере социальной защиты населения, количество негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций | 0 единиц | 0 единиц | 1 единиц | 1 единиц |

**V. План мероприятий**

**5.1. Системные мероприятия по содействию развитию**

**конкуренции в Красноярском крае**

| **№**  | **Наименование мероприятия** | **Сроки выполнения** | **Исполнители** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Развитие конкуренции при осуществлении процедур муниципальных закупок | Постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 1.1 | Организация исполнения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства | Постоянно | МКУ «УСЗ» п. Кедровый |
| 2. | Развитие конкуренции в сфере распоряжения государственной собственностью | до 01.01.2022 | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 2.1. | Обеспечение опубликования и актуализации на официальном сайте поселке Кедровый Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах, находящихся в в муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременение правами третьих лиц | до 01.01.2022 | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 2.2. | Обеспечение ликвидации или реорганизация муниципальных унитарных предприятий, имеющих отрицательный финансовый результат деятельности  | до 01.01.2022 | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 3. | Внедрение системы мер обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства  | до 01.01.2022 | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 4. | Развитие конкуренции в сфере распоряжения земельными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности | до 01.01.2022 | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 4.1. | Обеспечение опубликования и актуализации на официальном сайте поселке Кедровый Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о земельных участках, формирование которых предусмотрено для целей жилищного и иного строительства, и ведение его в актуальном состоянии (указываются характеристики земельных участков на каждый плановый год, подлежащих формированию и последующему предоставлению для целей строительства) | до 01.01.2022 | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 5. | Прохождение обучения муниципальных служащих основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства | до 01.01.2022 | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 6. | Повышение информационной открытости деятельности администрации поселка Кедровый Красноярского края | до 01.01.2022 | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 6.1. | Создание на сайте поселка Кедровый Красноярского края раздела о реализации мероприятий государственной политики по развитию конкуренции и ведение его в актуальном виде | до 01.01.2022 | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 7 | Осуществление взаимодействия с органами исполнительной власти Красноярского края по содействию развитию конкуренции в Красноярском крае  | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 8 | Мониторинг развития конкуренции на территории поселка Кедровый Красноярского края | 1 раз в год | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |

**5.2. Мероприятия в отдельных отраслях (сферах) экономики в поселке Кедровый Красноярского края**

| **№** | **Наименование мероприятия** | **Сроки выполнения** | **Исполнители** |
| --- | --- | --- | --- |
| *1* | *Розничная торговля*  |  |  |
| 1.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 1.2 | Обеспечение возможности осуществления торговли на розничном рынке и ярмарке | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 1.3 | Обеспечение возможности населения покупать продукцию в магазинах шаговой доступности (магазинах у дома) | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 1.4 | Мониторинг цен на социально значимые продовольственные товары в предприятиях (организациях) торговли | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *2* | *Социальные услуги инвалидам и престарелым гражданам* |  |  |
| 2.1 | Развитие государственного-частного партнерства с целью обеспечения конкурентоспособности организаций социального обслуживания и предоставления права выбора гражданину поставщика социальных услуг | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 2.2 | Привлечение социально ориентированных некоммерческих и негосударственных организаций, а также благотворителей и добровольцев к деятельности по предоставлению социальных услуг гражданам путем проведения информационно-разъяснительной работы, включая Интернет-ресурсы, о системе социального обслуживания, видах и условиях предоставления социальных услуг | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 2.3 | Информационная поддержка СОНКО по вопросам предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (в т.ч. вхождение в Реестр поставщиков социальных услуг Красноярского края) | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 2.4 | Размещение в средствах массовой информации, в том числе в информационно ­ телекоммуникационной сети «Интернет», информации о деятельности некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *3* | *Образование* |  |  |
| 3.1 | Обеспечение возможности участия СОНКО и представителей частного предпринимательства в независимой оценке качества образования | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 3.2 | Обеспечение возможности участия СОНКО и представителей частного предпринимательства в организации питания в общеобразовательных учреждениях города | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 3.3 | Информационная поддержка СОНКО по вопросам предоставления услуг в сфере образования | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *4* | *Услуги отдыха и оздоровления детей* |  |  |
| 4.1 | Обеспечение возможности участия СОНКО и представителей частного предпринимательства в организации услуги по отдыху и оздоровлению детей | не позднее 2020 год | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *5* | *Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов* |  |  |
| 5.1 | Мониторинг развития конкуренции | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *6* | *Выполнение работ по благоустройству городской среды* |  |  |
| 6.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке выполнения работ по благоустройству  | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *7* | *Выполнение работ по содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме* |  |  |
| 7.1 | Достижения улучшения жилищных условий и коммунального обслуживания населения, повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, в условиях рыночной экономики. | ежегодно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 7.2 | Создание условий для развития конкуренции на рынке оказываемых услуг, выполнения работ надлежащего качества по содержанию и ремонту помещений в многоквартирном доме | ежегодно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *8* | *Обработка древесины и производство изделий из дерева* |  |  |
| 8.1 | Продвижение продукции предприятий (организаций) расположенных в поселке Кедровый Красноярского края посредством организации участия в выставках и форумах  | ежегодно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *9* | *Ремонт автотранспортных средств* |  |  |
| 9.1 | Осуществление взаимодействия с органами исполнительной власти Красноярского края по содействию развитию конкуренции на рынке ремонта автотранспортных средств | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *10* | *Услуги в сфере наружной рекламы* |  |  |
| 10.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке услуг в сфере наружной рекламы | ежегодно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| 10.2 | Осуществление взаимодействия с органами исполнительной власти Красноярского края по содействию развитию конкуренции на рынке услуг в сфере наружной рекламы | постоянно | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *11* | *Услуги в сфере культуры* |  |  |
| 11.1 | Информационная поддержка организаций негосударственной и немуниципальной формы собственности, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере культуры | 2018-2022 годы | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *12* | *Услуги в сфере туризма* |  |  |
| 12.1 | Информационная поддержка организаций негосударственной и немуниципальной формы собственности, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере реализации туристского продукта в области краеведения и социального туризма на территории поселка Кедровый Красноярского края | 2018-2022 годы | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |
| *13* | *Услуги в сфере физической культуре и спорте* |  |  |
| 13.1 | Информационная поддержка организаций негосударственной и немуниципальной формы собственности, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере физической культуре и спорта | 2018-2022 годы | Администрация поселка Кедровый Красноярского края |