**Заключение**

**на проект решения Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края «О бюджете городского округа поселок Кедровый на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»**

27 ноября 2020 года

**Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), статьи 19 Положения о бюджетном процессе в поселке Кедровый Красноярского края, утвержденного решением Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края от 25.09.2013 №64-186Р, статьи 8 Положения о контролере-ревизоре Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края, утвержденного решением Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края от 18.09.2017 №46-176Р, на основании пункта 2.5 Плана работы контролера-ревизора Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края на 2020 год, утвержденного решением Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края от 17.02.2020 № 7-25Р контролером-ревизором Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края «О бюджете городского округа поселок Кедровый Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Проект решения «О бюджете городского округа поселок Кедровый Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее по тексту – проект решения или проект бюджета) был подготовлен и внесен Администрацией поселка Кедровый Красноярского края на рассмотрение в Совет депутатов 13.11.2020 года, в срок, соответствующий требованиям статьи 185 БК РФ.

Состав бюджетных показателей, устанавливаемых данным проектом решения, отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ. Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям статьи 184.2 БК РФ. Проект решения сформирован на основе утвержденных постановлением администрации поселка 9-ти муниципальных программ, реализуемых на территории поселка.

Целью анализа являлось проведение комплексного правового, финансового и социально-экономического анализа Проекта бюджета на предмет его соответствия законодательству, внутренней согласованности, непротиворечивости другим актам законодательства и планово-прогнозным документам, обоснованности состава и объемов бюджетных назначений. Выявить недостатки внесенного Проекта решения о бюджете и предложить варианты их устранения.

При подготовки заключения контролером-ревизором Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края проанализированы законодательные и нормативные акты, методические материалы, документы и сведения, представленные к Проекту решения о бюджете и документы составляющие основу формирования бюджета городского округа.

**Оценка соответствия структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и экспертиза текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства**

В рамках подготовки проекта бюджета поселка на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов разработан прогноз социально-экономического развития на соответствующий период.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, однако пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития поселка Кедровый Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов не представлена.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете поселка Кедровый содержатся основные характеристики бюджета на 2021, 2022, 2023 годы к которым относятся:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Доходы | 197 902,3 | 192 166,4 | 186 178,1 |
| Расходы | 197 902,3 | 192 166,4 | 186 178,1 |
| Дефицит (профицит) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Необходимо отметить, что проект бюджета поселка сформирован на 2021-2023 годы бездефицитным, а значит, сбалансирован (пункт 1 подпункт 3, пункт 2 подпункт 3 текстовой части проекта бюджета и приложение 1 к проекту решения).

Проект решения о бюджете в соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ содержит:

- перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (статья 2 и приложение 2, 3 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ на 2021 и плановый период 2022-2023 годов, ведомственная структура расходов местного бюджета поселка Кедровый на 2021 и плановый период 20200-2023 годов (приложение 5, 6 к проекту решения);

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить на 2021 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2022 и 2023 год в сумме 0,00 тыс. руб.

- в предстоящем трехлетнем периоде бюджет поселка сформирован бездефицитным. Ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ по предельному размеру дефицита, соблюдены;

- верхний предел муниципального долга поселка Кедровый по долговым обязательствам: на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей, по состоянию на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. руб., по состоянию на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей (статья 14 проекта решения);

- объем условно утверждаемых расходов (не распределяемых в плановом периоде) в 2022 году – 2 513,7 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), в 2023 году – 5 105,4 тыс. руб. (5% от общего объема расходов бюджета, без учета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ;

- в проекте бюджета поселка на 2021-2023 годы предусмотрено создание резервного фонда администрации поселка Кедровый Красноярского края в размере 500,00 тыс. руб. в 2021 году, в 2022-2023 гг. - 300,00 тыс. руб. ежегодно. Размер резервного фонда не превышает установленное статьей 81 БК РФ предельное значение в 3% от утвержденного общего объема расходов, а также отражает преемственность данного показателя в предшествующем году. В соответствии с п. 4 ст. 81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Значения всех характеристик представленного Проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствует значениям этих показателей в табличной части Проекта бюджета.

Доходная часть бюджета

Прогнозируемые объемы доходов бюджета поселка Кедровый на 2021-2023 годы определены исходя итогов социально-экономического развития поселка Кедровый Красноярского края за 2020 год, прогноза социально-экономического развития поселка Кедровый на 2021-2023 годы и оценки исполнения доходов в текущем году.

Доходы бюджета поселка на очередной финансовый год и плановый период предусмотрены в следующих объемах:

Структура доходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 год** | | **2022 год** | | **2023 год** | |
| **сумма, тыс. руб.** | **удельный вес, %** | **сумма, тыс. руб.** | **удельный вес, %** | **сумма, тыс. руб.** | **удельный вес, %** |
| **Доходы - всего** | 197 902,3 | 100,0 | 192 166,4 | 100,0 | 186 178,1 | 100,0 |
| в том числе: Налоговые и неналоговые доходы | 21 558,4 | 10,9 | 22 535,1 | 11,7 | 24 120,9 | 12,9 |
| Безвозмездные поступления | 176 343,9 | 89,1 | 169 631,3 | 88,3 | 162 057,2 | 87,1 |

Доходы бюджета поселка составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Согласно приведенным данным обоснованно заключить, что по поступающим доходам, наблюдается позитивная динамика роста их относительной доли в бюджете поселка.

Вместе с тем в целях объективности необходимо также указать, что, хотя эта доля постепенно и возрастает, она по-прежнему остается на довольно низком уровне с точки зрения обеспечения финансовой независимости органов местного самоуправления в вопросах формирования ими за счет собственных средств полноценного муниципального бюджета, обеспечивающего выполнение всех возложенных на эти органы полномочий.

Наибольший удельный вес в общей сумме поступлений от налоговых и неналоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц:

- 2021 год – 10 984,7 тыс. руб. (51%);

- 2022 год – 11 424,1 тыс. руб. (50,7%);

- 2023 год – 11 881,1 тыс. руб. (49,3%).

Безвозмездные поступления в бюджет поселка Кедровый в 2021 году составят 176 321,7 тыс. руб., в том числе:

- субвенции – 76 075,7 тыс. руб. (43,1%);

- субсидии – 12 381,8 тыс. руб. (7%);

- дотации – 87 864,2 тыс. руб. (49,8%).

Расходы бюджета поселка Кедровый

Расходы, отраженные в Проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распределителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением статьи 21 БК РФ.

Расходы бюджета поселка на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов планируются в следующих объемах:

- 2021 год – 197 902,3 тыс. руб.;

- 2022 год – 192 166,4 тыс. руб.;

- 2023 год – 186 178,1 тыс. руб.

В соответствии со ст. 179.4 БК РФ проектом решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселка Кедровый в 2021 году – 3 404,3 тыс. рублей, в 2022 году – 3 435,3 тыс. рублей, в 2023 году – 3 469,5 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета поселка наиболее финансово-емкими на 2021 год являются разделы «Образование» - 55,2% и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15,1%.

В соответствии с ч. 2 ст. 179 БК РФ Проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ. В 2021 году планируется реализация 9 утвержденных муниципальных программ.

На программной основе в 2021 году распределено 89,4% всех расходов:

- Муниципальная программа «Развитие образования в поселке Кедровый Красноярского края» - 96 663,6 тыс. руб.;

- Муниципальная программа «Система социальной поддержки населения поселка Кедровый Красноярского края» - 734,7 тыс. руб.;

- Муниципальная программа «Обеспечение жизнедеятельности территории поселка Кедровый Красноярского края» - 34 441,2 тыс. руб.;

- Муниципальная программа «Молодежь поселка Кедровый Красноярского края в XXI веке» - 3 645,7 тыс. руб.;

- Муниципальная программа «Развитие культуры в поселке Кедровый Красноярского края» - 18 207,2 тыс. руб.;

- Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в поселке Кедровый Красноярского края» - 19 302,7 тыс. руб.;

- Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории поселка Кедровый Красноярского края» - 25,0 тыс. руб.;

- Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования поселок Кедровый Красноярского края» - 3 841,8 тыс. руб.;

- Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в поселке Кедровый Красноярского края» - 104,5 тыс. руб.

Согласно пункта 2 статьи 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Выводы**

Проект решения «О бюджете городского округа поселка Кедровый Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» разработан администрацией поселка Кедровый и внесен на рассмотрение в Совет депутатов поселка Кедровый Красноярского края своевременно.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, а также само решение по своему составу и содержанию в целом соответствует требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ.

Бюджет составлен на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с частью 4 статьи 169 БК РФ

В Проекте бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьей 33 БК РФ.

Проект решения сформирован на основе утвержденных постановлением администрации поселка 9-ти муниципальных программ, реализуемых на территории поселка.

При проверке соответствия текста Проекта решения о бюджете поселка Кедровый на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и его табличной части нарушений не установлено.

Предлагаю:

Администрации поселка Кедровый:

Обеспечить реализацию плана мероприятий по росту доходов, а также плана мероприятий по оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики;

Продолжить работу по:

- созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, увеличению занятости населения, созданию новых рабочих мест,

- оценке эффективности реализации муниципальных программ и усилению контроля над эффективностью использования бюджетных средств на этапе формирования и исполнения бюджета поселка,

- повышению эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета поселка,

- обеспечению реализации принципа достоверности прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования.

При представлении Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, одновременно с проектом представлять актуальную версию «Порядка разработки прогноза СЭР» и пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития.

Совету депутатов поселка Кедровый:

Рассмотреть представленный проект на очередном заседании сессии.

Учесть замечание прокуратуры Емельяновского района на проект решения.

Привести в соответствие с действующим законодательством Решение Совета депутатов поселка Кедровый Красноярского края от 11.11.2013 №66-192Р «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда поселка Кедровый Красноярского края».

Контролер-ревизор Совета депутатов

поселка Кедровый Красноярского края С.В.Хрущева